

非常感谢中环联合认证中心能够邀请我来到这里！

跟大家一起分享一下欧洲在国家政府，以及在整个欧盟和地方层级上所做的一些绿色公共采购，我也非常高兴能够了解一些中国的情况，我们在制度、机构、法律的安排上都非常不一样，我们可以学到很多的经验，我们也面临着一些同样的挑战。

我叫 Aure ADELL，来自于西班牙生态研究机构，我们是帮助公共的政府部门，包括地方区域，以及西班牙的国家政府实施可持续的公共采购。我们也是今天上午飞利浦讲到的倡导地区可持续发展国际理事会的成员，也跟他们开发了相应的一些研究和对公共采购进行的实施。

我主要讲一点，就是到底怎么样推动绿色公共采购，给大家讲一下欧盟的不同国家所做的绿色公共采购的例子。这个研究主要有两个部分，一个是对国家的层面上做了什么，在政策、实施、监测等等可持续采购方面做了什么；另外一个利益相关方的评估，存在一些什么样的挑战、障碍，有什么趋势，这是利益相关方的一个调查，也展示了最大的一个驱动力，就是政策的承诺，也就是说必须要有一个政策的框架，才能推动可持续的公共采购。

这个政策的框架使得政府采购能够成为一个战略工具，因为传统来说采购应该是按照最低的价格来决定，我们也希望能够很好地合理利用纳税人的钱。但是现在欧盟和全球越来越多的趋势，就是希望以更加战略的方式利用这些钱，我们的方式也变成了战略型的采购，采购也可以作为支持环境社会和发展政策的基础。

刚才亚克也提到，我们可以用可持续的政府采购，但是必须要有一些更加大的支持框架，这样才能够将环境和社会放到可持续采购中来，采购的政策也必须是有力的支持绿色采购的。欧盟 2006 年就推出了可持续发展战略的评估，鼓励欧盟国家政府进一步推出国家的绿色发展的行动规划，从而推动欧盟国家可持续发展的规划。

可持续的生产和消费政策在 2013 年的时候，有综合的产品政策，主要是从产品的角度，看看如何改变环境绩效。同时也建议国家政策开发出绿色的政府采购的行动计划，还有可持续的生产和消费、可持续的工业政策行动计划也要推出来。还有环境法规，比如说清洁汽车的指令、建筑物能效指令，这些都包括各个成员国要去实施这些标准的义务，也就是说各成员国要买更加清洁的汽车，要建更多的盟校建筑等等。

整个政策的框架都在支持采购中的这些环境标准，从采购的法规角度来讲，就像刚才赵先生提到的一样，我们也像美国一样，把环境政策和采购政策两者是分开的。但是欧洲委员会的采购政策主要是对流程、时间等条件来进行规范，同时怎么样能够将环境的一些标准放进来，并没有特别具体地说哪个产品，或者哪个环境政策，但是的确提到了要把环境因素纳入进来，因为当时是一个很大的障碍，当时采购的法律里面根本没有提到环境。人们就会质疑说，我们真的可以买绿色产品吗？那么这个改革就是希望能够发出正确的、清晰的信号，我们是可以这么做的。在这个文本中已经提到环境和社会的这些标准，在采购的流程中可以引入。

这是欧盟层面上的一个大概状况，欧盟所有的国家都有百分之百的可持续的公共采购框架和行业政策，整个的采购政策也都是能够把可持续、环境和绿色考虑进来，80%的国家都有可持续采购的行动计划，因此欧盟的这些政策已经转变成为国家政策，包括地方政府。举个例子，比如说波兰的一个政策是有关整个国家的经济和创新发展的，这里就包括了可持续的政府采购的一些条款，所以国家的层面上这些法规能够从政府的政策上来提供一些支持。

72%的行动计划都设定了可持续的政府采购的目标，斯洛文尼亚在政策中提到，中央政府65%的招标都必须要有绿色的条款，地方政府50%的招标都含有绿色的条款；在荷兰也有更多定性化的目标，比如说有10%的循环采购，在瑞典是100%的国家机构都必须要有环境管理体系，必须要报告在招标过程中使用的绿色标准，以及绿色框架协议的使用，很多都有定量的标准。

在这个研究中也发现，第二个挑战就是缺乏专长，也就是可持续的公共采购中缺乏专长，欧盟层面提供了一些培训和专业的知识，通过培训教授可持续的采购标准，来弥补这个差距。90%的国家都设定了可持续的政府采购的标准和指南，在欧盟的层面上也建立起了一个体系，也进行了一些协调，在欧洲我们也不能要求有一个具体的生态标识，我们是希望能够把这两个体系放到一起，一个是生态标识里面的标准，另外就是可持续公共采购的一些标准基本上能够协调。我们并没有要求说你要有这个生态标识才能够被政府采购，但是两者之间是差不多的，因此他们也是尽可能把这两个部分协调在一起。

在其他的地方也有一些不同的做法，这里的一个想法是希望能够更加开放，同时跟 GPA 政府采购协议的一些规定，不能仅仅是说一个生态标志，各种不同的生态标志都能够参与到政府采购中来。另外所有的国家都在进行绿色采购的培训，欠缺专业知识是一个很大的障碍，因此各个国家都在提供各种类型的培训。比如是在克罗地亚，他们在对采购员的强制培训过程中，就包括了可持续的政府采购；在德国，也有一个可持续的政府采购的能力中心，这个中心是给政策决定者以及采购员提供了一些培训，包括相应的课程，他们有一些必修的课程，还有一些选修的课程。

另外一点还要培训私人部门，我们会请一些咨询专家进行一些培训，给公司进行一些相应的培训。而且公司本身也会做采购，并不仅仅是政府采购，私营部门也有自己的采购，所以他们也可以利用这些原则。

还有其他的活动也正在发展，在越来越多的网络交流方面，同时将可持续的政府采购放到内部流程中去，不同的活动不是很广泛，但是可能也是很有效的。比如说将绿色的政府采购纳入到流程中来，西班牙的巴塞罗那有绿色政府采购政策，某些部门是必须要强制采用绿色采购的。如果你没有把这些环境要求纳入进来的话，必须要做一个报告，来解释为什么这个环境标准没有被纳入进来。

在过去的二十年，以前是自愿性的，现在更加走向强制性。另外一点，西班牙的卡特罗尼亚政府统一的采购部门也纳入了一系列的环境标准，尤其是在大的统一的合同里边，因为他们有一些采购是集中

采购的，这些集中采购里边包括了这些环境标准。跟这些集中采购的合同进行合作特别好，因为这样的话就是一个很大的采购人。

丹麦也有可持续的采购政府合作伙伴关系，有区域的、当地的还有国家政府聚集在一起，设定绿色政府采购的目标，他们也有共同的绿色采购的标准，这样的话他们在市场上是按照同样的标准来进行采购，他们进行很多的沟通和交流，分享他们的知识、经验和实践。在荷兰，他们有绿色交易这样的个项目，在该项目当中，政府机构和公司共同去讨论一下怎么样能够以更加创新的方式来进行采购，他们希望建立这样的交流和沟通的网络，使公司和政府机构能够共同进行交流。

在芬兰，他们有智慧采购项目，这也是一个非常好的创新的采购机制，他们也鼓励采购的创新。当然这些都是基于产品的绿色采购的产品，但是究竟有多少产品能够纳入到清单当中，这个是有限的；而且在欧洲还有环境标志，私人的消费者还有公民是非常喜欢采购那些有环境标志的产品的，他们不会去建大楼或者建医院，在很多的领域当中，生态和环境标志可以作为采购的指南。因此在采购当中，各国需要进行合作，这样的话在其他的领域当中，在那些没有环境标志的领域，也可以推出绿色采购来促进它的发展。

最后一个是监督和评估，它也是一个驱动力，当我们有目标，接下来有目标实现的监测，这样的话可以驱动我们来真正地进行可持续政府采购的实施。在欧洲，不仅仅是欧盟成员国当中，还包括各个国家，83%的欧洲国家都对可持续的政府采购进行监测；还有一些国家，是

对 SPP 的协会和组织来进行监测，去看一下他们是否有相关的政策，是否提供了培训，去看看他们可持续的政府采购是怎么做的，73%会监督和评估他们的采购合同是否有可持续的标准；40%会去监测 SPP 的一些机构和组织。

并不是所有的合同和招标都是针对产品的，还有一些是针对服务和基础设施的，他们也要去评估一下这些招标的文件和合同当中，有多少是含有可持续标准的。还有 27%是监测了这些产品和服务，对他们进行监督，去看看是否具有可持续性的标准。

这里有一些采购的软件，还有电子目录等等，在英国有采购法，根据采购法，必须要有电子的采购平台。到 2017 年的时候，所有这些都将是强制性的，必须要把环境的标准元素纳入到体系当中，当然这也会加强对于可持续政府采购的监测，这是在比利时弗兰德斯监测，所有的政府采购和支持都需要进行登记，包括采购的类型是什么，是直接采购还是二级采购；购买的产别是什么，还有在采购当中是否纳入了可持续政府采购的标准。

接下来看一下他们采购了多少，有多少是绿色的，有多少不是绿色的，这里是一些支持政策实施的活动，首先有家具，所有的采购都没有包括环境的标准，他们有框架合同，根据框架合同进行采购。如果说这些采购不是绿色的，为什么不去采购绿色的产品，或者整个的采购框架就不是绿色的，后来他们发现整个的合同采购框架没有纳入环境和绿色的标准；而电力采购全部都是绿色的，因为电力采购的合同框架就是绿色。

还有纺织品，在纺织品当中也没有任何的环境和绿色的标准，也没有绿色的合同框架，因此我们要看看整个的合同框架是否是绿色的，是否纳入了绿色标准。我们可以识别出哪些领域需要做更多的工作，通过监督可以让我们了解我们是否实现了目标，而且我们可以知道在哪些领域当中需要更多的支持，帮助他们实现这些目标。

总结一下，所有的欧洲政府现在都在走向战略性的采购，把它作为一个政策的工具，来实现政策的目标。提供信息、开展培训是非常重要的，可以帮助我们建立绿色政府采购方面的专业技能。现在有越来越多的同组织级别之间的协作，还有同事之间的协作，因为这些采购人员之间进行合作和沟通的话，会彼此受益匪浅，可以帮助他们更快地去实现绿色采购。

当然，政府是推出了非常多的绿色标准，但是如果这些公司不了解这些绿色采购的标准的话，我们也走不了多远，所以我们要和市场进行合作，但是必须要对策略和执行进行监督，看看哪些已经完成了，哪些需要支持。这就是我的介绍，谢谢！

（本文根据速记整理，未经本人校阅）