

各位专家、各位领导：

下午好！感谢你们的到来，我作为一个学者，作为一个研究者，我想谈谈我这些年自己做的课题，和对国际国内的一些研究方法的应用，我得出的一些结论。我想从四个方面来谈，一个方面是政府绿色采购体系，因为我是公共管理学院的，我关心的是一个政策制定出来之后，这个政策是怎么执行的，它有哪些影响因素，是什么因素决定了一个政策的执行走向，完全是一个理论化的研究。

当然在这之前，因为我做过一个国家自然科学基金的课题，我也到各处做过许多调研，刚才的主持人吴小明处长带着我到了南京的省一级的、市一级的，我走遍了 15 个省级政府采购中心采集数据，企图得出一些结论，我的演讲大概就是我研究的一些结论。这些我就不用了，我想在座的各位都非常熟悉，我想提示两个，一个是十八大以来我们提出的生态文明，我个人把它解释为吹响了绿色政府采购、绿色中国发展的一个集结号，这是通过政策体系可以看到目前的一个状况。

绿色采购政策执行的特征，我也想跟大家做一下分享，纯粹是学术的观点。我们国家大家非常清楚，可能和在座的来自欧盟的朋友和拉美国家的朋友都不一样，中国是一个单一制的国家，和联邦制是有巨大的差异的。所以我们要研究中国的绿色采购，必须关注这样一个客观现实，单一制体制下的政策制定和执行有它的特点，但是我们本身的单一制正在发生着变化，大家可以看到，我想上午我们财政部的领导已经给大家做了解读，我们现在越来越注重发挥地方的以省为中

心的事权、财权的灵活度和自主度。

第二个，我们这次会议正好是环保部和财政部联合行动，我们现在越来越多的横向合作，我们在公共管理中用一个学术的话语来说，叫网络治理、合作治理、协同治理，已经成为这个时代的主旋律。同时这个合作治理也正好对我们的绿色采购政策产生了非常大的影响。

另外第三个特征，我个人把它总结为绿色采购的政策目标和政策内容。目标是非常清晰的，但是内容我用了一个“较明确”，这个可能上午的领导包括很多专家都提到，后面我也会再做一个解释。当然我个人觉得，总体来看，我们有中国明显的特征，也有中国明显的优势，当然也有我们的不足之处，那就是我们的绿色采购，尤其是绿色的政府采购清单制度从 2008 年才正式开始，所以总体相对于发达国家来说，我们起步还算比较晚的。

整个绿色采购的观念在各个职能部门，在我们普通老百姓的心目中已经展开，但是展开得还不够，这是我作为一个学者，我们对我国绿色政府采购政策执行过程中有影响的这些特征，做了一个简单的归纳总结。当然这个总结都是有大量的理论实践的文献支撑的，但是由于我们是一个分享，就不再过多说了。

绿色政府采购政策执行的效果，一个是从理念上来看，刚才我谈到中国是单一制体制下，我们的政府引领和示范作用，对一个国家、对一个社会、对每一个个体，这个影响是非常大的。我们的环保部、财政部，尤其是我们今天举办这个活动的环发中心、中环联合认证中心，其实在这个过程中起了非常大的作用，这是政策执行中必须有一

个主导的到位，必须有一个能够一直专业人做专业事的单位，才能够让一个政策环保的理念得以提升。

我们环保的贡献，可能中环联合认证中心已经做了一些发布，总体上从我个人的评价，我也有一个指标体系，我觉得这些年的成效已经非常明显。从财政资金上，如果短暂地来看，可能从短期来看，这个财政资金绿色采购可能支出多了一些；但是从整个生命周期来看，在中国我们看到采购年鉴和绿色采购报上来的数据可以看到，财政资金的节约从全生命周期而言，中国是有成效的。

另外从经济结构的调整来看，这个对产品的升级换代和技术创新，我们的绿色采购也起到了非常大的推动作用。同时我们还更多的承担了一些国际责任，在这儿我们一些国际朋友已经感受到了来自中国这样一个具有责任心的大国，它所带来的责任感和承担。

这是前面第一个大问题，跟大家分享了这些，其实大家都非常熟悉。第二个，从研究者的角度提出来，到底哪些因素影响了政府的绿色采购政策呢？我们是节能清单和环保清单，环保清单是属于优先采购的，所以各地的政策执行的确有不一样，在我所调研到的地方，即使在同一个省的不同地区也不一样。所以我从学者的观点归结为以下几个方面。

第一，政策目标本身，也就是说目标是不是清晰，内容是不是合理，内容有没有明确的可执行性，这对一个绿色政府采购政策的执行效果而言，绝对决定性作用。

第二是执行组织，执行组织的组织架构、领导、权限是什么样子

的，直接决定着一个政策的执行效果。包括他的认知态度、他的利益相关度，这些都会成为绿色政府采购政策执行的非常重要的问题。

第三，政策执行的资源。我们假设的是人、财物、权利、信息、技术，都和执行效果有关，必须有这些足够的资源来支撑执行者和执行的各个组织，否则的话对执行也是大大折扣的。

另外是执行的环境，这个环境主要包括经济社会、人文、文化，以及人们的认知和理念、社会环境。我想把它归纳了四个方面，做了一些基本的假设，然后我进行研究，我选取了 18 个省级政府采购中心，进行定性、定量访谈，得出利益相关者对政府采购的一些观点、看法，还有这个地方每年所发布的绿色采购成果的年度总结。

在这个基础上，我考虑到数据准确性的同时，选择了招标文件的评分标准，同时在每一个地方、每一个地区的省级采购，我既要采访它的执行者、监管者，还要采访它的供应商，然后进行编码，这纯粹是一个学者企图把这个研究做得科学一点，当然没有绝对科学。

然后第三个我想谈谈我们的发现。第一个发现就是政府绿色采购政策的清晰内容、明确执行的标准与政策执行的效果高度相关，我们的执行者，也就是我们采购中心、政府集采中心，更习惯于有明确的执行标准的政策内容。这是我发现从中国的公共管理、行政管理角度来说，不仅在政府绿色采购领域，在其他领域也都一样，因为在我的访谈中发现，每个人都意识到这一个有风险的社会，如果没有一个明确的标准，可能我要担风险。

用德国学者对风险社会的一个概括，我自己理解，风险社会就是

有组织的不负责任，也就是各个个体、各个组织，因为他担心我要超越这个规则明确的幅度去做一些政策执行的话，可能会带来风险，带来责任的承担。这是我发现的第一个方面，也就是说政策本身，当然今天我们的绿色采购清单只是一个优先采购，在具体落实过程中，有的是给了分值，有的没有给。给分值的当中我发现，1-6分的各个阶段都有不同，其实这个影响了采购的效果和结果，这是一个。

第二个，政府绿色采购政策执行的效果与政策采购组织的隶属关系是高度相关的，也就是说这个采购中心和采购的监管部门之间是样的关系，这个高度相关。我们发现隶属于财政部门的，这从数据和访谈发现，隶属于财政部门的集采中心，它的效果从普遍意义上来看，要好于隶属于其他部门，可能在座的都是搞政府采购的，政府集采中心有的是隶属于财政部门，有的隶属于国资委，有的隶属于这一届政府的办公厅，当然还有一些甚至是企业化的运作，还有压根就没有集采中心，完全交给社会代理机构来做。

在这些众多的比较中，我们发现隶属于财政部门的效果要好，它最根本的原因是财政部门和环保部门是要把清单及时地传递，并且要抓落实，有些地方要进行绩效评估的。所以你会发现，这个效果要比其他效果好，这是我们发现的第二个结论。

第三个结论就是政府绿色采购的效果与采购政策执行组织的领导观念，采购中心、采购人、采购的监督管理部门的领导，他的观念、他的年龄有关，非常有意思现象。我们都知道，中国的官场是一个锦标赛式的，就是你做得好，你开天辟地做了一件事，并且做得好，你

获得提升的机会就多。所以我们发现，有些地方之所以做得好，你会发现他年轻，可能是 45 岁以下，当然不是绝对的；和这个领导的视野、开放度息息相关，所以这是我发现的第三个。

第四个，政府采购政策执行的效果与地区经济发展状况高度相关。我们去访谈西部的时候，尤其是相对比较落后的地方，基本上还没有这个观念，更不用说他要把绿色清单的指标要落实下去，更没有说要把这个采购的分值，就是环保清单的采购分值加进来，他压根就没有这个观念。包括他的决策监管者，包括执行者，一直到采购人。

所以相对而言，的确东南部发达地区做得非常好，在格式化的采购文件中都有明确的规定。当然更重要的我们会发现，有许多采购人主动要求采购环保清单的，当然我们也可以去讨论，他要求采购环保清单的，显然集采中心要去实现它，这是有共同的价值理念、共同的政策指向，执行起来更容易。这是我们通过这样的定量、定性分析的研究，得出这四个方面的结论。

第四个方面，我想谈一下我们的政策发展与展望，纯粹是个人的想法与观点。我觉得中国将会持续完善绿色采购政策的目标与内容，我认为生态文明、健康中国这些国家级战略，都离不开绿色采购。所以这个目标和内容，当然也属于我们国家治理现代化的应有之意，也是生态文明、健康中国战略的内容，这是第一个方面。

第二个，中国正在进行公共资源教育电子的整合平台，财政部、发改委尽管还有这样那样的想法，可能有些不同的碰撞，但是公共资源教育平台已经成为发展的不可逆转的一个方向。那么在这个平台上，

这个平台的发展我个人觉得将有助于推动绿色政府采购政策的执行，因为它可以借助我们现代的互联网大数据、云计算这些东西，更好地找到发现、获取这样的数据，公开透明这些数据，同时也反推我们绿色采购更好的执行。我们今天最大的困惑就是数据不好拿，我们期待着大数据的建立、平台的建立，给我们带来更多更便捷的条件。

第三个，中国必将加大绿色采购的范围，也必将在国有企业采购、工程采购中，以及 PPP 项目中执行绿色采购政策。所以我们可以展望，已经开启的政府绿色采购政策将会引领更多的公共部门、公共资源和私人领域，包括各位在购买中，采购绿色产品，在绿色的环境中获得更好更快的一个发展。

最后，我们展望一个绿色的、健康的东方大国，因为有国际的朋友，我们相信它将屹立在中华大地上，谢谢大家！

（本文根据速记整理，未经本人校阅）