

很高兴有这么一个机会跟大家交流，我是黑龙江政府采购办的刘梓久，各位来宾大家好，关于绿色采购和绿色消费的问题，这是现在目前大家共同关心的一个非常重要的课题，从政府采购部门来讲，采购法 2002 年公布，到现在已经 15 年了。从采购的政策上来讲，这些年陆续出台了若干政策，比如说像节能采购，还有环保标识、扶持中小企业政策，我们大概查了一下，有六七项左右。

但是其中比如说像中小企业的扶持政策，严格来说政策很大、很重要，但是它基本上落实起来很难。还有像科技创新的政策，作为一项非常重要的一个政府采购制度或者政策，出台没多长时间就撤回；还有信息安全、软件正版化这类的政策，是强调政府管控的；还有像司法系统的扶持政策，这个可以说是个例。

从这个意义上讲，从国家层面出台全国性的真正意义上的政府采购政策，实际上就是两项，一个是节能，再一个就是环保。所以说从这个角度上说，经过主管部门，包括原来的环保总局，一直到现在的环保部，为这项政策的出台做了大量的工作，也可以说是卓有成效的工作，使得这么一项非常重要的政策能够在政府采购领域里面出台。所以从这个角度上来讲，这个十周年的一个研讨会开得非常有必要，也开得非常好，在此也对这次会议表示祝贺。

关于咱们环保政策的作用，它的发展，还有它的效果这方面，我不想多说了，因为前边的各位领导、各位同事已经讲了很多，我就是从实际工作角度，有几个问题和大家进行探讨。一个问题就是环保标志产品政策落实的一个基础问题，我为什么要提出这么一个问题呢？

因为在我们的实际工作中，我们感觉到这里边确实存在一定的问题，而且这些问题如果不从根本上解决，它影响下一步政策的具体的落实。

从设计的框架上来看，政府采购当时主要基于一点，就是省钱，节约财政资金，这是它设计框架的一个非常基础的东西。当然，当时还有一个背景，就是要通过它作为一种制约手段，防止腐败问题的发生，或者叫反腐败源头治理的一个措施，这也是当时考虑基础框架的时候，考虑的一个重点的问题。但是严格意义上讲，当时设计这个政府采购框架的时候就是为了省钱。

而环保政策则不然，它是一项基于环境保护，为了健康科学的发展所推出的这么一项政策。理论上讲，这二者可以是合一的，因为它的目标是一致的；但是严格来说，这二者的基础不同，所以它的目标也是有所不同的，可以说二者是各自为了不同的任务而在进行着努力。所以到目前为止，了解政府采购的应该知道，节约率应该是政府采购的主要考核目标。

所以按照这个框架来讲，严格来说，政府采购应该服从于绿色采购，因为这个是关乎国民经济长久发展的一个大的方向。但实际上二者是颠倒的，环保采购服从于政府采购的架构，就像前些年咱们环保的加强要服从于经济发展，这是一个概念，尽管这些年已经有了很大的变化，在国家的层面上已经有了从理论到制度一系列的东西，但是这个仍然还是一个很大的问题。这是第一个问题，基础性的问题。

第二个问题是支撑的问题，绿色采购、绿色消费它的前提之一是需要财力支撑的，因为政府采购主要是财政支出的问题。理论上讲，

就是事业上的财力需求，这个是无限制的，因为我们有很多很多的事情要办，但是政府的财力是有限的。这就产生一个问题，就是现实中一些项目不得不考虑财力承受能力问题，有些项目因为资金紧张，想办法绕开绿色环保采购，绕开有关环境方面的政策，这个在所难免。特别是在一些边远地区、落后地区，这种现象不可回避，没有钱，就那么点儿钱，还想要做事，只能这样，这是第二个问题。

第三个问题就是关于时效问题，十年前，可以说我们从国家层面上，就已经建立了政府环保采购的这么一项非常重要的政策，这里面不敢说它多么超前，但是肯定是一项具有前瞻性的政策，非常有眼光的，实际作用也是可以充分肯定的。但是我们在实际工作中感觉到，仍然在很多方面存在着问题，最近几年炒得轰轰烈烈的就是那个毒跑道的事件，这件事严格来说扣在我们政府采购头上有点委屈，有点冤枉，但是确实是经过政府采购做的，因为此类问题，给我们政府采购加了很多的负分。

从目前的情况看，整个政府采购的占比将近 10%，这个数额已经是很可观了，这里面有多少政府采购应该采用环境标志产品而没有采用的，具体数字我不太清楚，但肯定不能说没有。这里边其中有些问题是值得我们去认真研究的，比如说环保清单的一个最大的区别，就是这两项政策，节能是强制性的，环保推荐性的，这个有没有政策余地，再强化一下它的执行力度，我觉得这方面是值得研究的。

再有一个就是环保标识的范围，刚才夏玲副处长已经讲了，现在已经扩展到一个很大的程度，这个还有没有余地？有些涉及国计民生

的，类似于学校的一些用具这类的，像毒跑道这类事件，能不能把它禁止？没有标志认证的我们不让它进来，这类工作我觉得仍然有相当的余地。

以上就是我们工作中遇到的一些问题，或者说困惑，在这里和大家做一个探讨。关于在政府采购工作中落实我们的“双绿”原则，这些年来我们也一直在研究、在探讨，可以说从黑龙江的角度，国家规定的这些目录内的东西，我们都在认真地执行，但是有些问题仍然一直在困惑着我们。

前年刘坤部长提出了一个理念，叫做物有所值的这么一个政府采购的理念，我们觉得是非常非常好，政府采购要从节省资金，或者用我们白话说，从省钱的角度要变成物有所值的角度，这是一个根本性的转变。但是我们感觉这个理念的落实需要一个相当长的时间，因为政府采购的框架不变，很难实现实质性的一个转变。要真正落实这一理念，以完成政府采购的绿色采购、绿色消费这一目标，我们觉得任重道远。我就说这么多，谢谢！

（本文根据速记整理，未经本人校阅）